

Европейско териториално сътрудничество
ИПГ Програми за транс-гранично сътрудничество
(външни граници)

Идентифициране на проект


**Основни критерии за допустимост-
изисквания към проектите и проверка на
допустимостта**



**Покана за предложения №
2007СВ16ІРО007 - 2009 – 1**



**BG 2006/018-389.01.03.01 Техническа помощ за
изпълнение на Програмата за трансгранично
сътрудничество ССИ Номер 2007СВ16ІРО007**



Европейско териториално сътрудничество

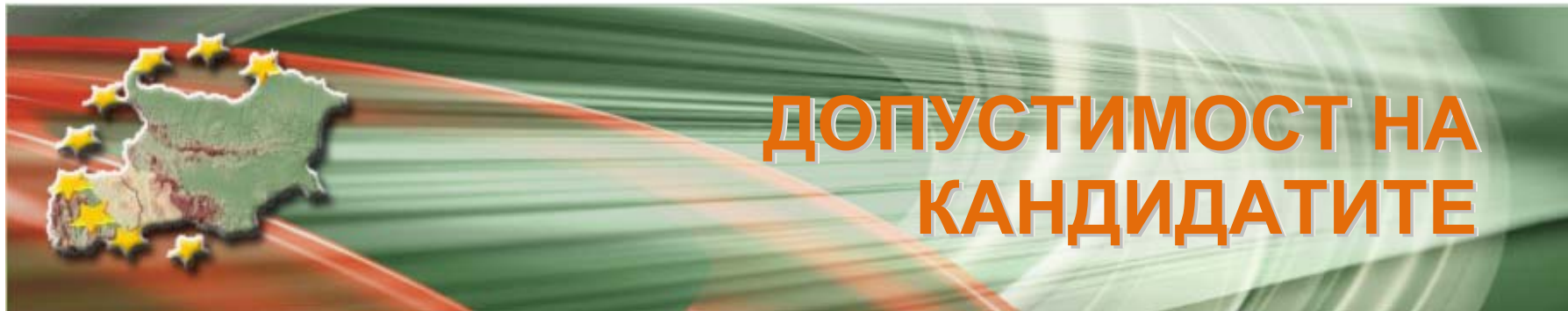
ИПП Програми за транс-гранично сътрудничество
(външни граници)

ДОПУСТИМОСТ



За да отговаря на условията за финансиране по Програмата,
всеки проект трябва да отговаря на три типа критерии за допустимост:

- ❖ допустимост на **кандидатите**;
- ❖ допустимост на **дейностите**;
- ❖ допустимост на **разходите**.



ДОПУСТИМОСТ НА КАНДИДАТИТЕ

Всички участващи партньори трябва да отговарят на всеки от следните критерии:

- ❖ да бъдат **юридически лица** и
- ❖ да се намират в **допустимия трансграничен регион** и
- ❖ да са организации които **не генерират печалба** и
- ❖ да бъдат **пряко отговорни за подготовката и управлението** на проекта със своите партньори, а не да действат като посредници и
- ❖ да **нямат конфликт на интереси** със съвместните структури на Програмата (Управляващ орган, Национален партниращ орган, Сертифициращ орган, Одитен орган, Съвместен комитет за наблюдение и Съвместен Технически Секретариат). В случаите, когато в процес на изпълнение на договора възникне конфликт на интереси, бенефициентът трябва незабавно да уведоми Управляващия орган.

Политически партии/организации и организации със стопанска цел не са допустими за участие нито като Водещи партньори, нито като партньори!

AF_IPACBC007_project_acronym.xls [Compatibility Mode] - Microsoft Excel

Home Insert Page Layout Formulas Data Review View

Paste Cut Copy Format Painter Clipboard Font Alignment Number Styles Cells Editing

D13 fx

A B C D E F G H I J

1 Application Form

2 IPA CROSS-BORDER COOPERATION PROGRAMME

3 PART I

5 PROJECT PARTNER No 1

7 1. Identity

9 1.1. Detailed information

11 Organization (in English):

12 Organization (in original language):

13 Legal Status:

15 Country: public body
public equivalent
non profit organization

17 District/NUTS III

19 Town/city:

21 Address:

23 Postal Code:

25 Legal representative (Name):

27 Legal representative (Position):

Ready Cover Check List PP1(LP) PP2 Project Identification Table 1-PPs Table 2-PP1 Table 2-PP2 Table 2-total Table 3-BLs-summ Table 4-BLs-PPs Table 1 175%



Публична организации

- ❖ органите на държавна власт,
- ❖ Президентът на Република България,
- ❖ Българската народна банка,
- ❖ както и други държавни институции, създадени с нормативен акт



Публично-правни организации

Закон за обществените поръчки, §1, т.21

Закон за достъп до обществена информация, §1, т.4

юридическо лице, което независимо от неговия търговски или производствен характер е създадено с цел задоволяване на обществени интереси и за което е изпълнено някое от следните условия:

- ❖ повече от половината от приходите му за предходната бюджетна година се финансират от държавния бюджет, от бюджетите на държавното обществено осигуряване или на Националната здравноосигурителна каса, от общинските бюджети или от възложители по чл. 7, т. 1 или 3;
- ❖ повече от половината от членовете на неговия управителен или контролен орган се определят от възложители по чл. 7, т. 1 или 3;
- ❖ обект е на управленски контрол от страна на възложители по чл. 7, т. 1 или 3



Публично-правни организации

Закон за обществените поръчки, §1, т.21

Закон за достъп до обществена информация, §1, т.4

Публичноправна организация е и лечебно заведение – търговско дружество, на което повече от 30 на сто от приходите за предходната година са за сметка на държавния и/или общинския бюджет и/или бюджета на Националната здравноосигурителна каса.



Публично-правни организации

Примерни публичноправни организации:

(списъкът не е изчерпателен)

Висши учебни заведения

Галерии

Лечебни заведения

БАН

БЧК

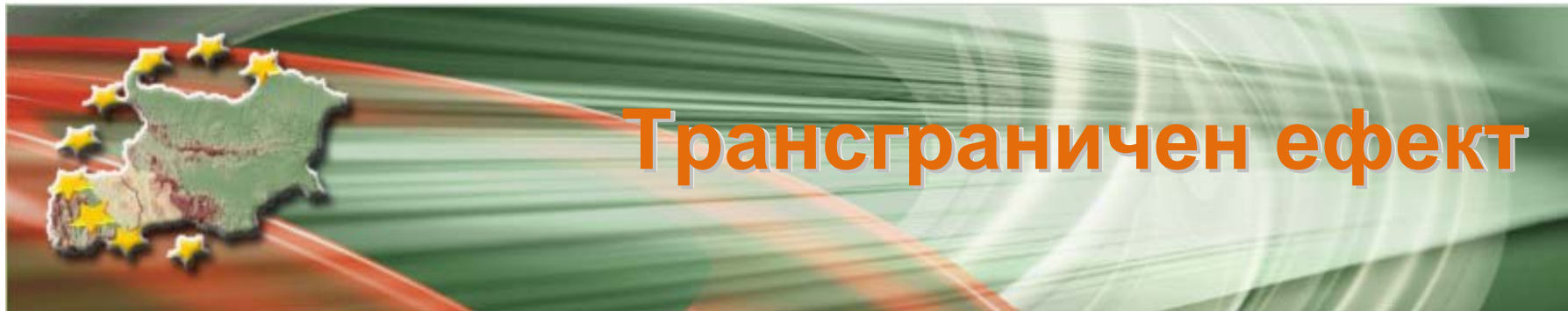
Музеи

Опери

БНТ/БНР

НКЖИ

НЗОК



Трансграничен ефект

Всички проектите трябва да имат пряк трансграничен ефект, което означава, че проектите следва да отговарят на поне едно от условията, описани по-долу:

- съвместно разработване;
- съвместно изпълнение;
- съвместно управление;
- съвместно финансиране.

ВАЖНО

Проекти, покриващи повече от едно от горе споменатите условия, ще бъдат премирани.



- Всеки проект трябва да има **поне един партньор от всяка страна на граничния регион**. Проекти, които не са в съответствие с това изискване няма да се финансират;
- Всички партньори са **пряко отговорни** за изпълнението на проекта и **не могат да действат като посредници**;
- **Принцип на водещия партньор**: за всеки проект се избира „**Водещ партньор**” (ВП) сред партньорите по проекта преди подаване на проектното предложение. Водещият партньор носи отговорност за разработването и представянето на проектното предложение и подписва договора за безвъзмездна помощ с Управляващия орган;



- Водещият партньор **трябва да е регистриран** в допустимия пограничен район **най-малко 12 месеца преди срока за подаване на проектните предложения** по настоящата покана за набиране на предложения;
- Ако водещият партньор е местна/регионална структура, която не е юридическо лице и не може да бъде регистрирана като такава, **нейната централна организация – регистрирана като юридическо лице следва да бъде водещ партньор;**



- ❖ Всички партньори в проекта трябва да подпишат проект за **споразумение за партньорство с Водещия партньор**, където се определят техните права и задължения;
- ❖ Водещият партньор, **от името на всички партньори**, трябва да подпише **“Декларация за допустимост”**, в която декларира, че всички партньори по проекта, включително Водещият партньор, не попадат в обстоятелства, водещи до отстраняване от участие;
- ❖ **Максималният брой партньори в проект е 10, включително Водещия партньор!**



❖ Всички партньори трябва да докажат **финансови и административни възможности за управление** на проекта като:

- ✓ осигурят временно средствата от собствени/трети източници **до възстановяването на разходите им от програмата;**
- ✓ покрият всички **недопустими разходи и допълнителни разходи**, декларирани във формуляра за кандидатстване или установени като такива от органите по програмата по време на оценката и изпълнението на проектите;
- ✓ бъдат опитни и способни да демонстрират възможността си за **управление на собствения дял от дейностите по проекта,** за които се изисква безвъзмездна помощ (вижте ФК, част 1).



ДОПУСТИМОСТ НА ДЕЙНОСТИТЕ

По настоящата покана за предложения ще се финансират **два типа проекти**:

❖ **не-инвестиционни („меки“)** – разработване на изследвания, работни срещи, семинари, обмен на опит. В допълнение ще се финансират и проучвания и изготвяне на техническа документация;

❖ **инвестиционни**, включващи „меки“ мерки.

Няма да бъдат финансирани „двуетапни“ (двукомпонентни) проекти компонент/етап на проектиране и компонент/етап на строителни работи!

При инвестиционни проекти, включващи „меки“ мерки, разходите за инвестиционните дейности трябва да съставляват **най-малко 70% от общите допустими разходи.**



Местоположение: Дейностите по проекта следва да бъдат изпълнявани в **допустимия регион** на двете участващи страни:

За 

❖ **Област Благоевград:** **14 общини** – Банско, Белица, Благоевград, Гоце Делчев, Гърмен, Кресна, Петрич, Разлог, Сандански, Сатовча, Симитли, Струмяни, Хаджидимово, Якоруда;

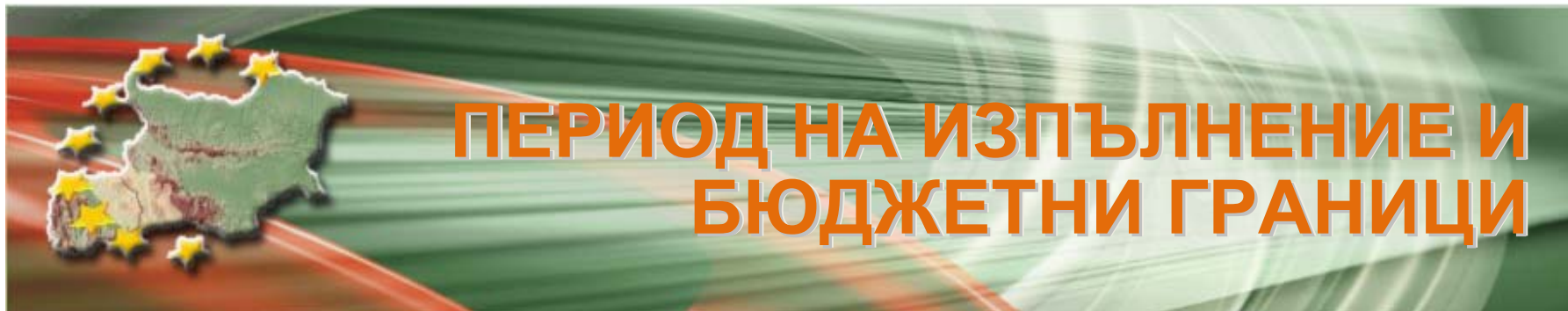
❖ **Област Кюстендил:** **9 общини** – Бобовдол, Бобошево, Дупница, Кочериново, Кюстендил, Невестино, Рила, Сапарева баня, Трекляно.

За 

❖ **Североизточен регион:** **6 общини** - Кратово, Крива Паланка, Ранковце, Куманово, Липково и Старо Нагоричане;

❖ **Югоизточен регион:** **10 общини** - Валандово, Гевгелия, Богданци, Дойран, Радовиш, Конче, Струмица, Босилово, Василево и Ново Село;

❖ **Източен регион:** **11 общини** - Берово, Пехчево, Винаца, Кочани, Чешиново - Облешево, Зърновци, Пробищип, Щип, Карбинци, Делчево и Македонска Каменица.

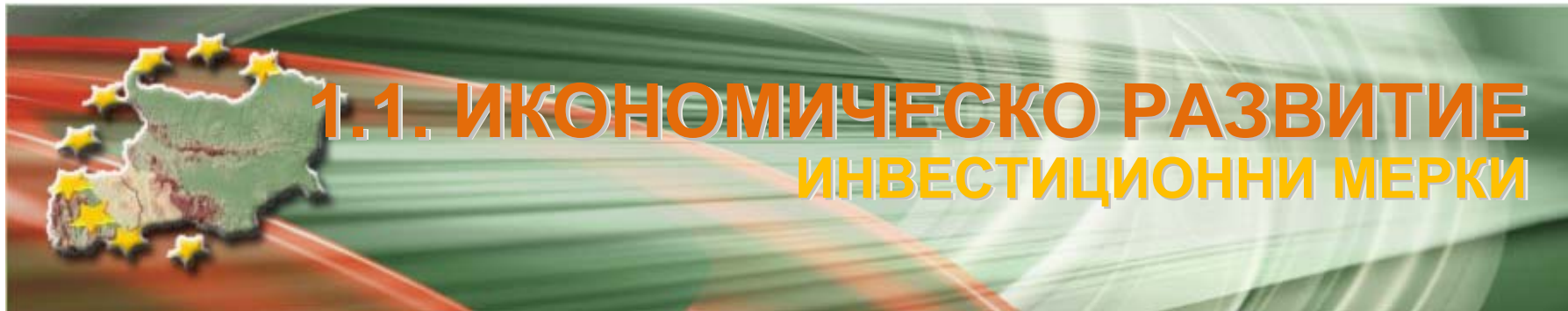


Приоритетна ос	Област на интервенция	Тип мярка	Размер на безвъзмездната помощ (евро)	Срок на проекта (месеци)
Приоритетна ос 1 Икономическо развитие и социално сближаване	1.1 Икономическо развитие	Мека	10 000 – 100 000	6 - 12
		Инвестиционна + мека	100 000 – 300 000	6 - 24
	1.2 Социално сближаване	Мека	10 000 – 100 000	6 - 12
		Инвестиционна + мека	100 000 – 300 000	6 - 24
	1.3 Подготовка на проекти	Мека	10 000 – 50 000	6 - 12
Приоритетна ос 2 Подобрение на качеството на живота	2.1 Използване на природните ресурси	Мека	10 000 – 100 000	6 - 12
		Инвестиционна + мека	100 000 – 300 000	6 - 24
	2.2 Използване на културните ресурси	Мека	10 000 – 100 000	6 - 12
		Инвестиционна + мека	100 000 – 300 000	6 - 24

При инвестиционните проекти, включващи меки мерки (Ос 1 и 2), продължителността на инвестиционният компонент не трябва да надхвърля 18 месеца.



- ❖ обучение, трансфер на добри практики, научен обмен;
- ❖ инициативи за развитие на общ пазар на труда;
- ❖ съвместни действия в подкрепа на транс-граничните бизнес дейности;
- ❖ консултации и съвети за стартиращ бизнес;
- ❖ създаване на структури за сътрудничество;
- ❖ информационни услуги за предприемачи;
- ❖ трансгранични дейности за повишаване на осведомеността за спазване на действащото законодателство от МСП;
- ❖ подготовка на съвместни проучвания на пазарните ВЪЗМОЖНОСТИ.



- ❖ създаване на центрове за обмен на информация;
- ❖ модернизация на прилежаща инфраструктура;
- ❖ създаване/възстановяване на комуникационни мрежи;
- ❖ надзор на строителни работи;
- ❖ закупуване на ИТ оборудване.



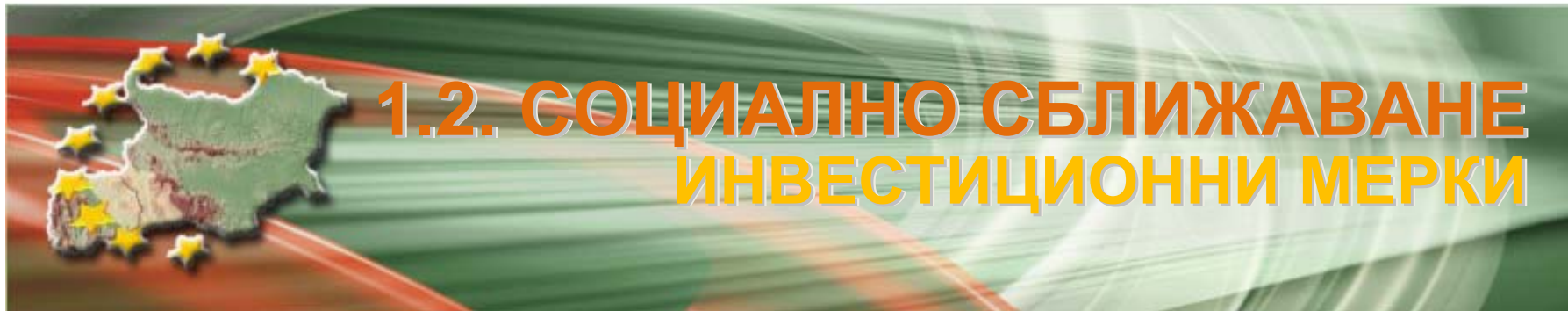
1.1. ИКОНОМИЧЕСКО РАЗВИТИЕ

ПОТЕНЦИАЛНИ КАНДИДАТИ

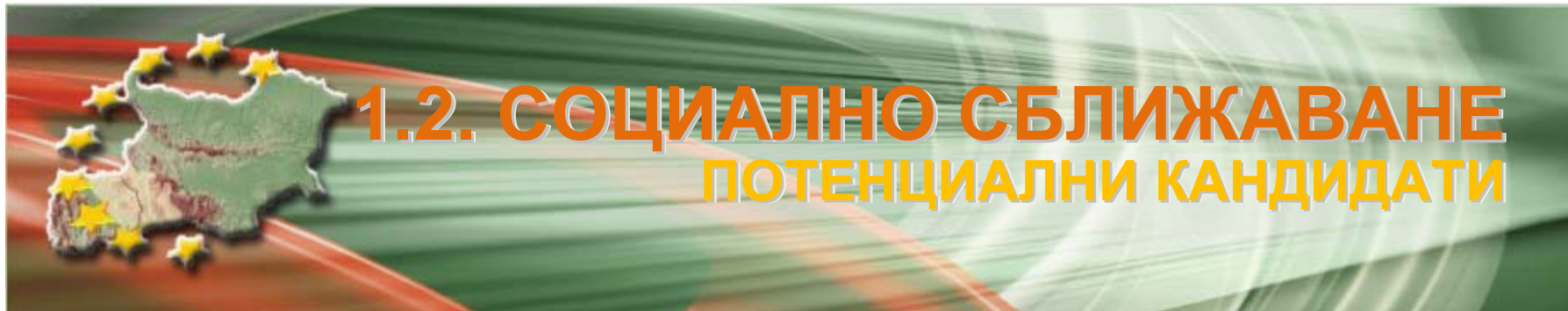
- ❖ общини;
- ❖ търговски палати и занаятчийски камари;
- ❖ икономически сдружения, професионални и браншови сдружения в областта на промишлеността или селското стопанство;
- ❖ агенции за икономическо развитие, бизнес центрове, бизнес сдружения, бизнес инкубатори, профсъюзи;
- ❖ организации за професионално образование и квалификации, професионални училища, центрове за обучение, университети, училища, колежи;
- ❖ НПО;
- ❖ регионални структури на централната администрация, институции на администрацията на пазара на труда;
- ❖ сдружения на горепосочените.



- ❖ създаване на съвместни информационни системи;
- ❖ създаване на общи социални и обществени служби;
- ❖ дейности за управление на човешките ресурси и равните възможности на групите;
- ❖ сътрудничество между образование, институции за квалификация и пазара на труда;
- ❖ транс-гранични инициативи за обучение;
- ❖ информационни мрежи за електронни услуги.



- ❖ развитие на социалната инфраструктура, включително образование, здравеопазване, детските грижи и др.;
- ❖ доставка на специализирано оборудване;
- ❖ строително-ремонтни дейности.



1.2. СОЦИАЛНО СБЛИЖАВАНЕ ПОТЕНЦИАЛНИ КАНДИДАТИ

- ❖ общини;
- ❖ търговски палати и занаятчийски камари, икономически сдружения, професионални и браншови сдружения в областта на промишлеността или селското стопанство;
- ❖ агенции за икономическо развитие, бизнес центрове, бизнес сдружения, бизнес инкубатори, профсъюзи;
- ❖ организации за професионално образование и квалификации, професионални училища, центрове за обучение, университети, училища, колежи;
- ❖ НПО;
- ❖ регионални структури на централната администрация, регионални/местни административни структури на пазара на труда;
- ❖ сдружения на горепосочените.




- ❖ проучвания на техническа и икономическа изпълнимост;
- ❖ анализи на разходи и ползи;
- ❖ финансови планове и планове на паричните потоци;
- ❖ маркетингови проучвания;
- ❖ оценки на въздействие върху околната среда;
- ❖ архитектурни и инженерни проекти;
- ❖ технически проучвания;
- ❖ изготвяне на тръжни документи (обществена поръчка) и количествено - стойностни сметки и др.



- ❖ местни или регионални власти;
- ❖ регионални структури на централната администрация;
- ❖ изследователски институти, училища, центрове за обучение и професионални училища;
- ❖ търговски камари;
- ❖ регионални/местни административни структури на пазара на труда; организации за професионално образование и квалификации; университети;
- ❖ НПО;
- ❖ сдружения на горепосочените организации.



- ❖ създаване на мрежи между съществуващи екологични институции;
- ❖ разработване на съвместни планове за управление на защитени природни зони;
- ❖ съвместни планове и решения за защита на био-разнообразието;
- ❖ програми за обучение по превенция на замърсяването;
- ❖ инструменти и техники за общ транс-граничен туризъм;
- ❖ съвместни изследвания за енергийна ефективност;
- ❖ ограничаване на отрицателните ефекти на стопанските дейности върху околната среда;
- ❖ съвместни транс-гранични информационни кампании и т.н.



2.1. ИЗПОЛЗВАНЕ НА ПРИРОДНИТЕ РЕСУРСИ ИНВЕСТИЦИОННИ МЕРКИ

- ❖ изграждане на инфраструктура с малък мащаб за природни обекти;
- ❖ възстановяване и опазване на важни територии, видове и местообитания;
- ❖ развитие на устойчиво органично земеделие;
- ❖ специализирано оборудване и технологии за опазване на природата;
- ❖ дейности в областта на оперативната защита от отрицателните ефекти на наводненията;
- ❖ укрепване на напречните сечения на реките за целите на наблюдение на водата и др.



- ❖ общини;
- ❖ НПО;
- ❖ регионални структури на централната администрация;
- ❖ администрация на природни паркове;
- ❖ сдружения на горепосочените.



- ❖ сътрудничество между културни институции и организации;
- ❖ нови общи транс-гранични продукти и услуги;
- ❖ развитие на културния туризъм;
- ❖ информационни мрежи за представяне на общото културно наследство;
- ❖ обмен на добри практики за съхраняване на културното наследство;
- ❖ модели за управление на културните обекти;
- ❖ интегрирани продукти на селския туризъм
- ❖ дейности, свързани с маркетинг и рекламиране на селските обекти и др.



2.2. ИЗПОЛЗВАНЕ НА КУЛТУРНИТЕ РЕСУРСИ ИНВЕСТИЦИОННИ МЕРКИ

- ❖ инфраструктура с малък мащаб на културни забележителности;
- ❖ рехабилитация на съвременна туристическа инфраструктура;
- ❖ създаване на по-добра инфраструктура за туристически посещения, включително за хора с увреждания;
- ❖ създаване на маркировка;
- ❖ изграждане на посетителски центрове за интерпретация сред природата;
- ❖ подобрене на пътната инфраструктура до места и обекти за селски туризъм;
- ❖ изграждане на алеи за велосипедисти и др.



- ❖ Общини;
- ❖ НПО;
- ❖ регионални структури на централната администрация;
- ❖ администрация на природни паркове;
- ❖ сдружения на горепосочените.



- ❖ Инвестиционните дейности трябва да се провеждат **на публична общинска или публична държавна собственост**;
- ❖ Всички предвидени инвестиционни дейности трябва да бъдат придружени с **работен проект** (ако е приложимо според съответното законодателство).
- ❖ **Двуфазни** проекти не са допустими;
- ❖ Всички **инвестиционни предложения** трябва да имат **положителна оценка за въздействието върху околната среда (ОВОС)**, ако за подобни дейности се изисква ОВОС според националното законодателство;



ДОПУСТИМОСТ НА РАЗХОДИТЕ

- ❖ да бъдат **необходими за провеждане на дейността** и да отговарят на принципите за стабилно финансово управление;
- ❖ да са посочени в проекта на **бюджета**;
- ❖ да са действително извършени от бенефициентите **по време на срока за изпълнение**;
- ❖ да са отразени в **счетоводните и данъчни документи** на партньорите;
- ❖ да бъдат **проверени от контролор** и удостоверени като допустими;
- ❖ да бъдат в съгласие с **разпоредбите на договора**, националното и европейското законодателство;



- ❖ разходите трябва да са направени **в съответствие със:**
 - ✓ Регламент (на Европейската комисия (ЕО) № 718/2007 от 12 юни 2007 г. [ОВ L 170 от 29.06.2007] за прилагане на Регламент (ЕО) № 1085/2006 на Съвета за създаване на Инструмент за предприсъединителна помощ
 - ✓ Практическо ръководство за възлагане на договори за външни действия на ЕО (PRAG);
 - ✓ специфични правила, одобрени от Съвместния комитет за наблюдение
- ❖ да не са били обект на финансиране от други публични фондове.



ДОПУСТИМОСТ НА РАЗХОДИТЕ


СПИСЪК НА ДОПУСТИМИТЕ РАЗХОДИ

- ❖ **БЮДЖЕТНА ЛИНИЯ 1:** Административни разходи – **максимум 25 %** от общи проектни разходи
- ❖ **БЮДЖЕТНА ЛИНИЯ 2:** Разходи за пътни и дневни и командировъчни
- ❖ **БЮДЖЕТНА ЛИНИЯ 3:** Разходи за технически срещи, конференции, мероприятия
- ❖ **БЮДЖЕТНА ЛИНИЯ 4:** Разходи за информация и публичност
- ❖ **БЮДЖЕТНА ЛИНИЯ 5:** Разходи за външни експерти и одит
- ❖ **БЮДЖЕТНА ЛИНИЯ 6:** Инвестиции – **минимум 70 %** от общите проектни разходи (в случай на инвестиционен проект) или **максимум 20 %** от общите проектни разходи (при проект тип "меки мерки ")
- ❖ **БЮДЖЕТНА ЛИНИЯ 7:** Други разходи – **максимум 15 %** от общите разходи по проекта



ВАЖНО!

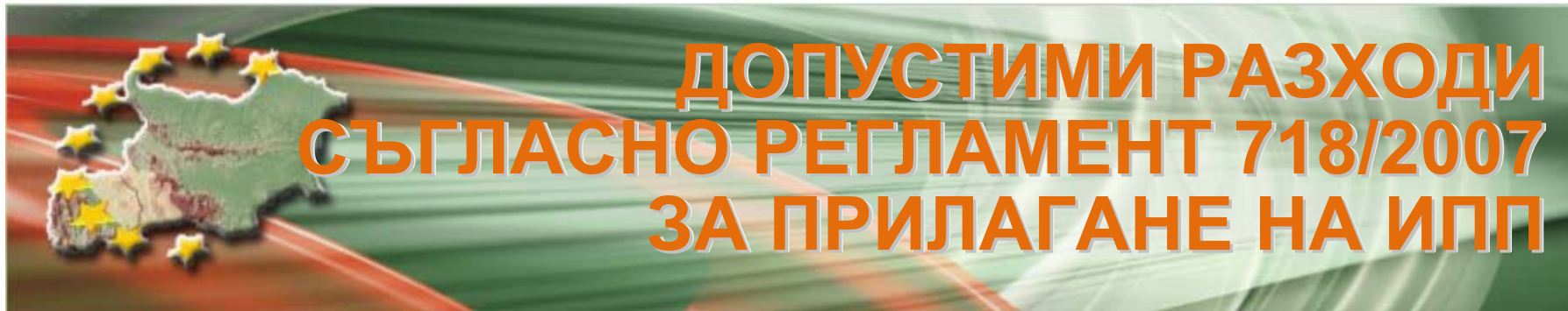
- ❖ Управляващият орган си запазва правото да предлага на Съвместния комитет за наблюдение намаление на проектните разходи, ако прецени, че предложените разходи не кореспондират на пазарните цени!
- ❖ Партньор, участващ в изпълнение на проекта като «Водещ партньор » или «проектен партньор » се изключва от всякакви форми на под-възлагане към други партньори в проекта.



ДОПУСТИМИ РАЗХОДИ СЪГЛАСНО РЕГЛАМЕНТ 718/2007 ЗА ПРИЛАГАНЕ НА ИПП

ВАЖНО! ДОПУСТИМИ РАЗХОДИ

- ❖ данък добавена стойност е допустим разход, ако са изпълнени следните условия:
 - ✓ данъкът не е възстановим;
 - ✓ данъкът е доказано платен от Водещия партньор;
 - ✓ данъкът е ясно посочен в проектното предложение
- ❖ разходи за транснационални финансови транзакции;
- ❖ банкови разходи за откриване и управление на сметки;
- ❖ такси за правни консултации, нотариални такси, счетоводство и одит и т.н.;
- ❖ разходи за банкови или финансови гаранции;
- ❖ реално извършени режимни разходи.



ДОПУСТИМИ РАЗХОДИ СЪГЛАСНО РЕГЛАМЕНТ 718/2007 ЗА ПРИЛАГАНЕ НА ИПП

ВАЖНО! НЕДОПУСТИМИ РАЗХОДИ

- ❖ данъци, вкл. данък добавена стойност;
- ❖ мита и такси;
- ❖ закупуване или наем на земя и съществуващи сгради;
- ❖ глоби, финансови санкции, разходи за съдебни спорове;
- ❖ оперативни разходи;
- ❖ оборудване втора употреба;
- ❖ банкови такси, разходи за гаранции;
- ❖ разходи и загуби от обменни курсове.

Принос в натура не е допустим разход!



ЕТАП 1: ОТВАРЯНЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЯТА И АДМИНИСТРАТИВНА ПРОВЕРКА

- ❖ Срок на подаване - ако **срокът не е бил спазен**, предложението **се отхвърля автоматично**;
- ❖ Проверка на административно съответствие – ако част от изискваната информация липсва и е неточна, предложението **може да бъде** отхвърлено само на това основание;

ВАЖНО!

- ❖ Могат да бъдат поискани допълнителни разяснения относно административното съответствие на проектните предложения.
- ❖ Допълнителна информация/разяснение няма да бъде изисквана, когато чрез нея е възможно подобряване на предложението!
- ❖ Единствено проектни предложения, които изпълняват всички критерии, упоменати в контролния списък за административно съответствие, ще бъдат оценявани в етапа за допустимост.



ЕТАП 2: ПРОВЕРКА ЗА ДОПУСТИМОСТ

- ❖ Поне един партньор от всяка страна на граничния регион е включен в проектното предложение;
- ❖ **Водещият партньор** е регистриран в допустимия граничен регион на програмата най-малко 12 месеца преди срока за подаване на формулярите за кандидатстване;
- ❖ **Всички партньори са допустими** организации (публични/ публичноправни органи / нестопански организации);
- ❖ Периодът на изпълнението на проекта не надвишава **максималната продължителност на проекта** за областта на интервенция, посочена в Насоките за кандидатстване;



ЕТАП 2: ПРОВЕРКА ЗА ДОПУСТИМОСТ

- ❖ Изпълнено е поне едно от следните условия за сътрудничество: съвместно разработване, съвместно изпълнение, съвместно управление и съвместно финансиране;
- ❖ Стойността на исканата финансова подкрепа е в съответствие с лимитите, посочени в Насоките за кандидатстване;
- ❖ Процентът на съ-финансиране от ЕС и национални средства е в лимитите, посочени в Насоките за кандидатстване;
- ❖ Всички партньори трябва да имат капацитет за осигуряване на временна наличност на средства до възстановяване на сумите от Програмата (подписано Приложение 6 - Декларация за ангажираност).

ВАЖНО!

Единствено предложения, които отговарят на всички критерии, упоменати в контролния списък за етап допустимост, ще бъдат оценявани на етапа на техническа оценка и оценка на качеството.